



Республика Бурятия  
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ «ТАРБАГАТАЙСКОЕ»

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

«05» июня 2020 г.

№ 9

с.Тарбагатай

**«Об утверждении муниципальной программы «Общественных и временных работ в МО СП «Тарбагатайское» на 2020-2024 годы».**

На основании ФЗ № 1032-1 от 19.04.1991г. «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального Закона от 02.12.2019 № 408-ФЗ), приказа Минтруда и социальной защиты РФ от 11 февраля 2013 г. N 52н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ», Постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 года № 875 (в редакции от 04.08.2015 N 790) «Об утверждении положения об организации общественных работ», Администрация сельского поселения «Тарбагатайское»

**ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Утвердить муниципальную программу «Общественных и временных работ в МО СП «Тарбагатайское» на 2020-2024 годы».
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава МО СП «Тарбагатайское»

А.В.Думнова

**Программа  
Общественных и временных работ  
в МО СП «Тарбагатайское»  
на 2020-2024 годы**

**с. Тарбагатай  
2020 год**



**Паспорт  
Программы  
общественных и временных работ  
МО СП «Тарбагатайское» на 2020-2024 годы**

|   |   |
|---|---|
| Наименование программы  | Программа общественных и временных работ МО СП «Тарбагатайское» на 2020-2024 годы (далее - Программа)   |
| Должностное лицо, утвердившее программу   | Глава МО СП «Тарбагатайское»  |
| Цель Программы  | Содействие занятости населения и обеспечение защиты от безработицы.   |
| Задачи Программы  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Временное трудоустройство граждан, безработных и ищущих работу.</li> <li>- Социальная и материальная поддержка безработных граждан.</li> <li>- Частичное решение вопросов, связанных с благоустройством сел Тарбагатай, Пестерево.</li> </ul>  |
| Исполнители муниципальной программы   | МО СП "Тарбагатайское"  |
| Соисполнители   | Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Тарбагатайского района» ( по согласованию)   |
| Целевые индикаторы и показатели   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Снижение уровня общей безработицы составит 7,4 %</li> <li>- Уровень регистрируемой безработицы - 0,76 %</li> <li>- Уровень трудоустройства безработных и ищущих работу граждан на общественные и временные работы – 12 %</li> </ul>  |
| Характеристика программных мероприятий  | Мероприятия программы направлены на реализацию содействия трудоустройству различных категорий граждан и снижения уровня безработицы и включают в себя организацию общественных и временных работ; организация временного трудоустройства безработных граждан испытывающих трудности в поиске работы   |
| Сроки реализации Программы  | В течение 2020 -2024 гг.  |
| Объемы и источники финансирования   | В 2020-2024 годах общий объем затрат на финансирование мероприятий Программы составит 38,7 тыс. руб. (средства местного бюджета)  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности | <p>Реализация мероприятий Программы в 2020-2024 годах позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- трудоустроить 27 граждан, на временные и общественные работы;</li> <li>- обеспечить уровень общей безработицы до 7,4 %, регистрируемой безработицы – до 0,76 %;</li> <li>- повысить уровень временного трудоустройства граждан, безработных и ищущих работу до 12 %</li> </ul> |



## **Введение**

### **Основанием для разработки Программы общественных и временных работ МО СП «Тарбагатайское» на 2020-2024 годы**

(далее - Программа) являются:

Конституция Российской Федерации; Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального Закона от 02.12.2019 № 408-ФЗ); Приказ Минтруда и социальной защиты РФ от 11 февраля 2013 г. N 52н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ»; Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 года № 875 (в редакции от 04.08.2015 N 790) «Об утверждении положения об организации общественных работ»;

Программа разработана на основе анализа социально-экономического развития и сложившейся ситуации на рынке труда Тарбагатайского района за последние три предшествующих года.

Целью настоящей Программы является содействие продуктивной занятости населения и защита от безработицы.

Программа служит инструментом реализации государственной политики в области содействия занятости населения, способом ориентации на решение ключевых проблем в сфере содействия занятости населения и призвана обеспечить необходимый уровень качества и доступности предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости населения.

Реализация мероприятий Программы предполагает комплексный подход к решению проблем занятости и регулирования рынка труда на основе согласованных совместных действий МО СП «Тарбагатайское», представителей общественности и работодателей.

## **I. Характеристика занятости населения на рынке труда**

### **1.1. Анализ ситуации на рынке труда**

По-прежнему актуальной проблемой на рынке труда остается обеспечение занятости женщин. Более 75 процентов вакансий, заявленных работодателями в центры занятости населения, - это рабочие профессии (специальности), в то время почти каждая третья безработная женщина имеет высшее или среднее профессиональное образование.

Каждый четвертый сельский житель в трудоспособном возрасте находится вне рынка труда. В сельских населенных пунктах отсутствуют реальные работодатели, поэтому трудоспособное население занимается производством продукции сельского хозяйства для собственного потребления, не имея возможности найти другое доходное занятие.



В современных условиях сельскохозяйственные предприятия имеют незначительное число и разнообразие вакантных рабочих мест и на данных предприятиях практически не создаются новые рабочие места.

Основными клиентами органов службы занятости продолжают оставаться лица, которым трудно самостоятельно найти работу, в связи с низкой квалификацией, малым трудовым стажем и отсутствием опыта работы, а также граждане, особо нуждающиеся в социальной защите.

Одной из мер временной занятости безработных граждан являются общественные работы. Организация и проведение общественных работ - явление, широко распространенное в странах с рыночной экономикой.

Прежде всего, общественные работы организуются в целях материальной поддержки безработных, однако, кроме того, местные органы получают возможность решать другие, также важные проблемы - обеспечить кадрами те сферы общественно полезной деятельности, в которых испытывается недостаток трудовых ресурсов.

В России правовое регулирование организации общественных работ базируется на международных нормах и осуществляется Законом РФ «О занятости населения в РФ» от 19 апреля 1991 г. (в ред. от 02 декабря 2019 г.).

В целях обеспечения временной занятости граждан, испытывающих затруднения в трудоустройстве, статья 24 Закона о занятости предусматривает организацию и проведение оплачиваемых общественных работ, которые определяются Законом как трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу. Как правило, общественные работы не требуют предварительной профессиональной подготовки работников.

В то же время к общественным работам не относится деятельность, связанная с необходимостью срочной ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций и требующая специальной подготовки работников, а также их квалифицированных и ответственных действий в кратчайшие сроки.

Кроме Закона о занятости порядок организации оплачиваемых общественных работ и условия участия в этих работах регламентируются Положением об организации общественных работ, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. (в ред. от 04 августа 2015 г.).

В пункте 5 Положения говорится, что общественные работы призваны обеспечивать: осуществление потребностей территорий и организаций в выполнении работ, носящих временный или сезонный характер; сохранение мотивации к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы.



## **II. Цели, задачи и сроки реализации Программы**

Целью Программы на 2020-2024 годы является содействие занятости населения и обеспечение защиты от безработицы.

Для достижения цели Программа предусматривает решение следующих задач:

- Временное трудоустройство граждан, безработных и ищущих работу.
- Социальная и материальная поддержка безработных граждан.
- Частичное решение вопросов, связанных с благоустройством сел.

Основываясь на прогнозируемых тенденциях развития экономики, а также ключевых проблемах рынка труда, в качестве показателей оценки эффективности деятельности выделено 3 индикатора:

- уровень общей безработицы,
- уровень регистрируемой безработицы,
- уровень трудоустройства безработных и ищущих работу граждан на общественные и временные работы.

## **III. Нормативно-правовое обеспечение программы**

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального Закона от 02.12.2019 № 408-ФЗ);
- Приказ Минтруда и социальной защиты РФ от 11 февраля 2013 г. N 52н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 года № 875 (в редакции от 04.08.2015 N 790) «Об утверждении положения об организации общественных работ»;
- Письмо Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ;

## **IV. Перечень программных мероприятий**

Программой предусматривается реализация в течение 2020-2024 годов комплекса мероприятий направленных на решение ключевых проблем рынка труда и является совокупностью социально-экономических, информационных, методических и правовых действий на рынке труда, выполнение которых обеспечивает реализацию Программы.



Мероприятия направлены на реализацию содействия трудоустройству различных категорий населения и снижения уровня безработицы и включают в себя следующее:

- организация общественных и временных работ;
- организация временного трудоустройства безработных граждан испытывающих трудности в поиске работы.

### **Общественные работы**

Под общественными работами понимается трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу.

Общественные работы призваны обеспечивать: осуществление потребностей территорий и организаций в выполнении работ, носящих временный или сезонный характер, сохранение мотивации к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы.

Общественные работы могут быть организованы по следующим направлениям:

- строительство жилья, реконструкция жилого фонда, объектов социально-культурного назначения, восстановление историко-архитектурных памятников, комплексов, заповедных зон;
- озеленение и благоустройство территорий, развитие лесопаркового хозяйства, зон отдыха и туризма;
- организация сбора и переработки вторичного сырья и отходов;
- проведение мероприятий общественно-культурного назначения (перепись населения, спортивные соревнования, фестивали и т.д.);
- другим направлениям трудовой деятельности.

Социальная значимость общественных работ огромна:

Для безработных - это возможность поддержать свой бюджет в период поиска постоянной работы (получить заработную плату и, возможно, материальную поддержку).

Для работодателей - подобрать работников, а для органов власти - решить проблемы занятости одновременно с другими неотложными задачами, например, социальным обеспечением, благоустройством сел, строительством и ремонтом дорог, объектов соцкультбыта и др. Выигрывают все, а главное, те, кто в этой работе нуждается.

Общественные работы организуются Центром занятости населения совместно с органами местного самоуправления. Отношения между ЦЗН, органами местного самоуправления и организациями регулируются договорами о совместной деятельности по организации и проведению оплачиваемых общественных работ, в которых определяются права и обязанности сторон.

Условия договора должны определять производственные возможности, количество создаваемых рабочих мест и численность участников, место проведения и характер работ, сроки начала и окончания работ, уровень



оплаты труда, стоимость выполнения работ, размеры и порядок их финансирования, требования по обеспечению условий охраны труда.

С лицами, желающими участвовать в общественных работах, заключается срочный трудовой договор. Срочный трудовой договор об участии гражданина в общественных работах может быть расторгнут им досрочно при устройстве на постоянную или временную работу.

На граждан, занятых на общественных работах, распространяется законодательство Российской Федерации о труде и социальном страховании. Оплата труда граждан, занятых на общественных работах, производится работодателем.

В период участия в оплачиваемых общественных работах безработным гражданам может оказываться материальная поддержка после представления работодателем отчетной документации в ЦЗН.

#### **V. Механизм реализации, организация управления и контроль за ходом реализации программы**

Механизм реализации Программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действий исполнителей с учетом меняющихся социально-экономических условий. Реализация мероприятий Программы осуществляется администрацией МО СП "Тарбагатайское", Центром занятости населения Тарбагатайского района во взаимодействии с органами исполнительной власти.

Управление и контроль за ходом исполнения Программы осуществляет Администрация МО СП "Тарбагатайское".

Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы утверждается решением Совета депутатов МО сельского поселения о местном бюджете на очередной финансовый год в составе ведомственной структуры расходов по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, а также учитывается в среднесрочном финансовом плане муниципального образования сельского поселения с подведомственной территорией.

#### **IV. Ресурсное обеспечение Программы**

Источниками финансирования Программы являются средства местного бюджета.

В ходе реализации Программы в ее мероприятия и объемы финансирования могут вноситься корректировки исходя из сложившейся ситуации на рынке труда, в соответствии с изменениями условий финансирования, нормативно - правовой базы по этим вопросам и наличия средств, выделяемых из федерального бюджета и республиканского бюджетов.

Планируемый объем финансирования на реализацию Программы в 2020-2024 годах составит 38,7 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году - 4,3 тыс. рублей\*



- в 2021 году – 8,6 тыс. рублей\*
- в 2022 году – 8,6 тыс. рублей\*
- в 2023 году – 8,6 тыс. рублей\*
- в 2024 году – 8,6 тыс. рублей\*

\*- При возникновении дополнительных источников финансирования бюджета МО СП «Тарбагатайское».

Распределение численности занятых общественными и временными работами на 2020-2024 годы представлено в таблице 2.

Таблица 2

### Распределение численности занятых общественными и временными работами на 2020-2024 годы

| № | Наименование           | Количество участников |      |      |      |      |
|---|------------------------|-----------------------|------|------|------|------|
|   |                        | 2020                  | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | МО СП «Тарбагатайское» | 3                     | 6    | 6    | 6    | 6    |

### VII. Механизм реализации и управление рисками Программы

При реализации Программы возможно возникновение рисков неисполнения как Программы в целом, так и отдельных мероприятий.

Предлагается следующая схема снижения влияния рисков:

| Возможные риски  | Предполагаемые результаты воздействия рисков   | Действия по предупреждению и снижению влияния рисков  |
|--|--|---|
| Не включение финансирования мероприятий в расходы местных бюджетов   | Не реализуются мероприятия, финансирование которых предполагается за счет средств местных бюджетов | Своевременное направление и согласование соответствующих заявок в местный бюджет                  |
| Отсутствие договоров на организацию временных и общественных работ с работодателями на выплату заработной платы безработным гражданам, принимающим участие во временных и общественных работах | Не реализуются мероприятия, финансирование которых предполагается за счет средств работодателей    | Своевременное заключение договоров с работодателями на организацию временных и общественных работ |

### VIII. Оценка ожидаемой эффективности Программы

Основными социально-экономическими результатами реализации планируемых мероприятий Программы являются:

- привлечение к труду лиц (для временного трудоустройства), имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы в количестве 27 человек.
- частичное удовлетворение потребностей сельского поселения в выполнении работ по благоустройству территорий.
- снижение уровня общей безработицы до 7,4 % регистрируемой безработицы до 0,76 % за счет совершенствования активных направлений содействия занятости населения, политики перераспределения нерегистрируемой безработицы в регистрируемый сектор рынка труда.

Конечным результатом реализации Программы является снижение уровня безработицы и напряженности на рынке труда, повышение уровня занятости населения.



Приложение 1  
к Программе общественных и временных работ в  
МО «Гарбагагайский район» 2020-2024 годы

**Перечень программных мероприятий**

| №<br>п/п  | Перечень мероприятий   | Исполнитель                                | Объем выделяемых<br>средств (тыс. руб.) |                        | Ожидаемые результаты   |
|-----------|--|--|---|------------------------|--|
|           |  |  | 2020-2024<br>гг.                        | в т.ч. 2020 г.         |  |
| <b>1.</b> | <b>Трудоустройство граждан, ищущих работу</b>                                      |  |   |                        |  |
| 1.1       | Организация общественных и временных работ для безработных и ищущих работу граждан | Администрация<br>МО СП<br>«Гарбагагайское» | МБ* - 38,7<br>РБ - 0,0                  | МБ** - 4,3<br>РБ - 0,0 | Расширение возможностей трудоустройства безработных и ищущих работу граждан на оплачиваемые общественные и временные работы, посредством заключения договоров на организацию общественных и временных работ (27 чел.), в т.ч. в 2020 году – 3 чел. |

\* - При возникновении дополнительных источников финансирования бюджета МО СП «Гарбагагайское».  
\*\* - Программа может быть скорректирована в зависимости от наполненности бюджета МО СП «Гарбагагайское»